

Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

1. Общая информация о проекте акта

1.1. Вид и наименование проекта нормативного правового акта ¹ :	Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Основные требования безопасности для объектов производств боеприпасов и спецхимии»	
1.2. Федеральный орган исполнительной власти ² :	Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор)	
1.3 Степень регулирующего воздействия проекта	высокая	да
	средняя	
	низкая	
1.4. Идентификационный номер проекта акта:	02/08/08-25/00158884	
1.5. Сроки размещения уведомления:	без уведомления	
1.6. Сроки проведения публичных обсуждений проекта акта:	с 05.08.2025 по 02.09.2025	

2. Краткое описание проблемы и способов ее решения

2.1. Основанием для разработки проекта акта является:	Положения нормативного правового акта большей юридической силы	да
	Инициатива разработчика	
	Иное	
Пункт 1 статьи 4 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункт 1, подпункт 5.2.2.16 пункта 5 Положения о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 401.		

¹ Далее – проект акта.

² Далее – разработчик.

(место для текстового описания)

2.2. Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования:

Эксплуатация ОПО ОПК связана с высокими рисками возникновения аварийности и травматизма, в том числе смертельного.

В период с 2020 по 2024 год на ОПО ОПК зарегистрировано 14 аварий (в 2020 году - 1 авария, в 2021 году - 7 аварий, в 2022 году - 2 аварии, в 2023 году - 3 аварии, в 2024 году - 1 авария) и 25 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2020 - 1 случай, в 2021 - 10 случаев, в 2022 - 7 случаев, в 2023 - 7 случаев, в 2024 - 0 случаев). Все события аварийности и смертельного травматизма явились следствием нарушений установленных требований промышленной безопасности, что подтверждается результатами расследований.

Проблема выражается в недостаточном уровне соблюдения эксплуатирующими ОПО ОПК хозяйствующими субъектами требований промышленной безопасности и связанных с несоблюдением указанных требований рисков аварий и смертельного травматизма на данных объектах, которые рассматриваются в качестве негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

Пунктом 1 статьи 4 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» предусмотрено правовое регулирование в области промышленной безопасности федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности.

Требования промышленной безопасности для опасных производственных объектов организаций, осуществляющих деятельность в сфере оборонно-промышленного комплекса, на которых получают, используются, испытываются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются (утилизируются) взрывчатые вещества и составы на их основе, в том числе пиротехнические составы, пороха, промышленные взрывчатые вещества, ракетные топлива и их взрывопожароопасные компоненты, а также изделия, их содержащие, приведены в Федеральных нормах и правилах в области промышленной безопасности «Основные требования безопасности для объектов производств боеприпасов и спецхимии» (далее – ФНП № 458), утвержденных приказом Ростехнадзора от 26.11.2020 № 458, который действует до 1 января 2027 г. Отсутствие требований промышленной безопасности значительно увеличит риски возникновения аварийности и смертельного травматизма на указанной категории объектов.

(место для текстового описания) (максимум 7 строк)

Заполняется на основании информации, указанной в пункте 3.9 сводного отчета

2.3. Каким образом предлагается решить указанную в пункте 2.2 проблему?

Проблема решается разработкой нормативного правового акта в области промышленной безопасности, направленного на обеспечение эксплуатационной и противоаварийной устойчивости ОПО ОПК, минимизацию рисков возникновения

аварийности и травматизма, в том числе со смертельным исходом, а также масштабов возможных последствий аварий на указанной категории объектов.

(место для текстового описания) (максимум 7 строк)

Опишите предполагаемый способ регулирования. Заполняется на основании информации, указанной в пункте 3.13 сводного отчета

2.4. На кого будет направлено предлагаемое?

Субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности ³	да	Конкретизируйте группы субъектов регулирования Юридические лица, независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, осуществляющие деятельность в области промышленной безопасности в отношении ОПО ОПК, а также юридические лица, независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, осуществляющие свою деятельность в сфере оборонно-промышленного комплекса, если на одной территории осуществляется как деятельность с взрывчатыми материалами промышленного назначения, так и деятельность, связанная с обращением взрывчатых веществ и составов на их основе (в том числе пиротехнических составов), порохов, ракетных топлив, взрывопожароопасных компонентов указанных веществ (составов), а также изделий, их содержащих. Требования к хранению, учету и транспортированию взрывчатых веществ и составов на их основе (в том числе пиротехнических составов), порохов, ракетных топлив, взрывопожароопасных компонентов указанных веществ (составов), а также изделий, их содержащих, не распространяются на объекты Федерального агентства по государственным резервам.
Граждане	-	
Федеральные органы исполнительной власти	-	
Органы власти субъектов Российской Федерации, в том числе бюджетные учреждения	-	
Органы местного самоуправления, в том числе бюджетные учреждения	-	<i>(место для текстового описания)</i> Укажите численность субъектов регулирования 373 (страница 202 годового отчета о деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному

³ Далее – субъекты регулирования.

	надзору в 2024 году https://www.gosnadzor.ru/public/annual_reports/%D0%9F%D1%80-259%20%D0%BE%D1%82%2004.08.2025%20%D0%93%D0%BE%D0%B4%D0%BE%D0%B2%D0%BE%D0%B9%20%D0%BE%D1%82%D1%87%D0%B5%D1%82.pdf). <i>(место для текстового описания)</i> <i>Заполняется на основании информации, указанной в пункте 4.1 сводного отчета</i>
2.5. Вид контроля и (или) форма оценки соблюдения требований (при наличии): Федеральный государственный контроль (надзор) в области промышленной безопасности	
2.6. Ответственность за неисполнение положений проекта акта (при наличии): Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ	
2.7. Проект акта относится к соответствующей сфере общественных отношений согласно утвержденному на соответствующий год плану проведения оценки применения обязательных требований <i>(присваивается высокая степень регулирующего воздействия)</i>	нет
2.8. Проект акта разработан в целях снижения затрат субъектов регулирования на исполнение ранее установленных обязательных требований и не предусматривает установление новых условий, ограничений, запретов, обязанностей <i>(присваивается низкая степень регулирующего воздействия)</i>	нет
2.9. Содержатся ли в проекте акта обязательные требования⁴?	да
Если да, то перечислите основные обязательные требования, которые повлекут за собой затраты субъектов регулирования: Требования к содержанию технологической планировки, устройству и эксплуатации складов для хранения взрывчатых веществ, составов на их основе и изделий, их содержащих; погрузке, выгрузке и транспортированию их по дорогам необщего пользования; к защитным устройствам производственных и складских зданий; к сборке боеприпасов, к инженерно-техническому обеспечению зданий и сооружений, к работникам, осуществляющим производство, хранение и применение взрывчатых веществ, составов на их основе и изделий, их содержащих, к формам книг учета прихода и расхода взрывчатых материалов, учета выдачи и возврата взрывчатых материалов. <i>(место для текстового описания) (максимум 7 строк)</i>	

⁴ Далее в таблицах – ОТ.

Заполняется на основании информации, указанной в пункте 3.5 сводного отчета

2.10. Затраты субъектов регулирования на соблюдение, содержащихся в проекте акта обязательных требований или других положений, не относящихся к обязательным требованиям за 6 лет с предполагаемой даты вступления в силу проекта акта, составят: <i>Заполняется на основании информации, указанной в разделе 4 сводного отчета</i>	более 3 млрд руб.	да
	от 300 млн руб. до 3 млрд руб.	-
	менее 300 млн руб.	-
	Денежные затраты не предусматриваются	-

2.11. Какое влияние окажет введение предполагаемого регулирования на бюджеты бюджетной системы Российской Федерации?

Заполняется на основе информации, указанной в разделе 5 сводного отчета

Доходы бюджетов	увеличатся	нет	(необходимо указать уровень бюджета)
	снижаются	нет	
Расходы бюджетов	увеличатся	нет	(необходимо указать уровень бюджета)
	снижаются	нет	
Не окажет влияния на бюджеты		не окажет	Проект нормативного правового акта не содержит положений, оказывающих влияние на бюджет. Принятие проекта акта не приведет к возникновению дополнительных расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (необходимо кратко обосновать выбор)

3. Сведения о проекте акта и степени его регулирующего воздействия

3.1. Указание критериев выбора высокой степени регулирующего воздействия проекта акта:

Наличие в проекте акта ОТ	Критерий	Поле для выбора ответа
---------------------------	----------	------------------------

Есть	Затраты субъектов регулирования на соблюдение обязательных требований за 6 лет с предполагаемой даты вступления в силу проекта акта составят более 3 млрд рублей <i>(в соответствии с расчетом в разделе 4 сводного отчета)</i>	да
	Проект акта относится к сфере общественных отношений, включенной в план проведения оценки применения обязательных требований в соответствующем году	
	Оценка затрат исходя из низкой степени регулирующего воздействия не была согласована рабочей группой по сферам деятельности федеральных органов исполнительной власти при подкомиссии Правительственной комиссии по проведению административной реформы и (или) Министерством экономического развития Российской Федерации	
Нет	Проект акта устанавливает либо способствует установлению ранее не предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации обязанностей, запретов и ограничений для субъектов регулирования, приводит к возникновению ранее не предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации расходов субъектов регулирования, устанавливает ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами требования к осуществлению полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также к осуществлению полномочий органов местного самоуправления	

3.4. Оценка соблюдения принципов и условий установления обязательных требований (при наличии):

Законность	да
Обоснованность	да
Правовая определенность и системность	да
Открытость и предсказуемость	да
Исполнимость	да
Условия установления обязательных требований	утверждение проекта приказа

Принципы установления обязательных требований соблюдаются, условия выполнимы

(место для текстового описания)

3.5. Новые (изменяемые) обязательные требования, иные обязанности или ограничения, преимущества для субъектов регулирования, информация об отмене требований, иных обязанностей или ограничений для субъектов регулирования:

Требования к защитным устройствам, к погрузке и выгрузке взрывчатых веществ и изделий на их основе, к транспортированию указанных веществ по дорогам предприятий, к подготовке и демонтажу выведенного из эксплуатации технологического оборудования и его частей, к хранению взрывчатых веществ, к инженерно-техническому обеспечению зданий и сооружений, к производству порохов и ракетных топлив.

(место для текстового описания)

3.6. Информация об отмене обязательных требований, иных обязанностей или ограничений для субъектов регулирования в соответствии с пунктом 8(1) Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии⁵:

В соответствие с требованиями указанных правил отмене подлежит приказ Ростехнадзора от 26.11.2020 № 458 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Основные требования безопасности для объектов производств боеприпасов и спецхимии», зарегистрированный в Минюсте России 15.12.2020 № 61467

(место для текстового описания)

3.7. Перечень видов (групп) общественных отношений, затрагиваемых проектируемым регулированием и перечень охраняемых законом ценностей:

Общественные отношения: обеспечение безопасной эксплуатации опасных производственных объектов, предупреждение аварий на опасных производственных объектах и обеспечение готовности эксплуатирующих опасные производственные объекты юридических лиц к локализации и ликвидации последствий таких аварий.
Охраняемые ценности: жизнь и здоровье людей, имущество и законные права организаций и граждан.

(место для текстового описания)

⁵ Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318.

3.8. Описание причиненного вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или возможных рисков, в том числе с указанием видов охраняемых законом ценностей и конкретных рисков причинения им вреда (ущерба):

Принятие акта не влечет причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Проектом акта устанавливаются требования безопасности, направленные на предупреждение аварий и связанного с ними травматизма, в том числе смертельного.

Принятие проекта акта направлено на обеспечение защищенности жизненно важных интересов личности и общества от аварий на опасных производственных объектах и последствий указанных аварий, минимизацию рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

(место для текстового описания)

3.9. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы:

Эксплуатация опасных производственных объектов, на которых получают, используют, испытываются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются, утилизируются взрывчатые вещества и составы на их основе (в том числе пиротехнические составы), пороха, ракетные топлива, взрывопожароопасные компоненты указанных веществ (составов), а также изделия, их содержащие (далее – ОПО ОПК), связана с рисками возникновения аварий и случаев травматизма, в том числе смертельного.

В период с 2020 по 2024 год на ОПО ОПК зарегистрировано 14 аварий (в 2020 году - 1 авария, в 2021 году - 7 аварий, в 2022 году - 2 аварии, в 2023 году - 3 аварии, в 2024 году - 1 авария) и 25 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2020 - 1 случай, в 2021 - 10 случаев, в 2022 - 7 случаев, в 2023 - 7 случаев, в 2024 - 0 случаев). *Источники: страница 179 годового отчета о деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в 2020 году https://www.gosnadzor.ru/public/annual_reports/%D0%93%D0%BE%D0%B4%D0%BE%D0%B2%D0%BE%D0%B9%20%D0%BE%D1%82%D1%87%D0%B5%D1%82%20%D0%B7%D0%B0%202020%20%D0%B3%D0%BE%D0%B4.pdf;*

страница 182 годового отчета о деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в 2021 году https://www.gosnadzor.ru/public/annual_reports/%D0%93%D0%BE%D0%B4%D0%BE%D0%B2%D0%BE%D0%B9%20%D0%BE%D1%82%D1%87%D0%B5%D1%82%20%D0%B7%D0%B0%202021%20%D0%B3.pdf;

страница 177 годового отчета о деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в 2022 году

https://www.gosnadzor.ru/public/annual_reports/%D0%9F%D1%80-423%20%D0%BE%D1%82%2024.11.2023%20%D0%93%D0%BE%D0%B4%D0%BE%D0%B2%D0%BE%D0%B8%CC%86%20%D0%BE%D1%82%D1%87%D0%B5%D1%82%20.pdf;

страница 198 годового отчета о деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в 2023 году https://www.gosnadzor.ru/public/annual_reports/%D0%93%D0%BE%D0%B4%D0%BE%D0%B2%D0%BE%D0%B9%20%D0%BE%D1%82%D1%87%D0%B5%D1%82%2023.pdf;

страница 202 годового отчета о деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в 2024 году https://www.gosnadzor.ru/public/annual_reports/%D0%9F%D1%80-259%20%D0%BE%D1%82%2004.08.2025%20%D0%93%D0%BE%D0%B4%D0%BE%D0%B2%D0%BE%D0%B9%20%D0%BE%D1%82%D1%87%D0%B5%D1%82.pdf.

Все события аварийности и смертельного травматизма явились следствием нарушений установленных требований промышленной безопасности, что подтверждается результатами исследований.

Проблема выражается в недостаточном уровне соблюдения эксплуатирующими ОПО ОПК хозяйствующими субъектами требований промышленной безопасности и связанных с несоблюдением указанных требований рисков аварий и смертельного травматизма на данных объектах, которые рассматриваются в качестве негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

Пунктом 1 статьи 4 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» предусмотрено правовое регулирование в области промышленной безопасности федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности.

Требования промышленной безопасности для опасных производственных объектов организаций, осуществляющих деятельность в сфере оборонно-промышленного комплекса, на которых получают, используются, испытываются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются (утилизируются) взрывчатые вещества и составы на их основе, в том числе пиротехнические составы, пороха, промышленные взрывчатые вещества, ракетные топлива и их взрывопожароопасные компоненты, а также изделия, их содержащие, приведены в Федеральных нормах и правилах в области промышленной безопасности «Основные требования безопасности для объектов производств боеприпасов и спецхимии», утвержденных приказом Ростехнадзора от 26.11.2020 № 458, который действует до 1 января 2027 г.

(место для текстового описания)

3.10. Цели предлагаемого регулирования и срок их достижения:

Цели предлагаемого регулирования	Ожидаемый срок достижения цели
Обеспечение безопасной эксплуатации опасных производственных объектов,	2026 г.

на которых получаются, используются, испытываются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются, утилизируются взрывчатые вещества и составы на их основе (в том числе пиротехнические составы), пороха, ракетные топлива, взрывопожароопасные компоненты указанных веществ (составов), а также изделия, их содержащие	
--	--

(место для текстового описания)

3.11. Обоснование соответствия принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации:

Принятие проекта нормативного правового акта направлено на обеспечение соблюдения требований Основ государственной политики Российской Федерации в области промышленной безопасности на период до 2025 года и дальнейшую перспективу, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 06.05.2018 № 198, а также Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

(место для текстового описания)

3.12. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования:

Индикативные показатели	Единицы измерения индикативных показателей	Способы расчета индикативных показателей и источники информации
Индикативные показатели для каждой цели регулирования (Индикативные показатели указаны в соответствии с: - постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1082 «О федеральном государственном надзоре в	Количество (ед.)	Способ расчета - сопоставление значений индикативных показателей за отчетный год с фактическими. Анализ ключевых показателей осуществляется в докладе о виде контроля, подготавливаемом по итогам календарного года.

области промышленной безопасности»; - постановлением Правительства Российской Федерации от 27 июня 2019 г. № 822 «О порядке определения количественных значений показателей эффективности реализации государственной политики в области промышленной безопасности»).		
а) Количество аварий, произошедших на опасных производственных объектах, на которых получают, используют, испытываются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются, утилизируются взрывчатые вещества и составы на их основе (в том числе пиротехнические составы), пороха, ракетные топлива, взрывопожароопасные компоненты указанных веществ (составов), а также изделия, их содержащие	6	Государственная автоматизированная информационная система «Цифровая платформа АИС Ростехнадзора» Сбор данных о количестве аварий, произошедших на опасных производственных объектах, осуществляется на основании материалов технического расследования причин аварий, произошедших на указанных объектах, в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».
б) Количество случаев со смертельным исходом в результате аварий, произошедших на опасных производственных объектах, на которых получают, используют, испытываются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются, утилизируются взрывчатые вещества и составы на их основе (в том числе пиротехнические составы), пороха, ракетные топлива,	67	Государственная автоматизированная информационная система «Цифровая платформа АИС Ростехнадзора» Сбор данных о количестве аварий, произошедших на опасных производственных объектах, осуществляется на основании материалов технического расследования причин аварий, произошедших на указанных объектах, в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О

взрывопожароопасные компоненты указанных веществ (составов)		промышленной безопасности опасных производственных объектов».
в) количество лиц, травмированных в результате аварий, произошедших на опасных производственных объектах, на которых получают, используются, испытываются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются, утилизируются взрывчатые вещества и составы на их основе (в том числе пиротехнические составы), пороха, ракетные топлива, взрывопожароопасные компоненты указанных веществ (составов), а также изделия, их содержащие	150	Государственная автоматизированная информационная система «Цифровая платформа АИС Ростехнадзора» Сбор данных о количестве аварий, произошедших на опасных производственных объектах, осуществляется на основании материалов технического расследования причин аварий, произошедших на указанных объектах, в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

(место для текстового описания)

3.13. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы, в том числе наличия и эффективности применения альтернативных мер по недопущению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям с приведением обоснования отказа от выбора соответствующих альтернативных мер:

Проблема решается разработкой нормативного правового акта в области промышленной безопасности, направленного на обеспечение эксплуатационной и противоаварийной устойчивости ОПО ОПК, минимизацию риска возникновения нештатных событий и травматизма (в том числе смертельного) и возможных последствий аварий на них.

Предполагаемый вариант регулирования соответствует законодательству Российской Федерации в соответствующей сфере общественных отношений. Необходимость установления требований промышленной безопасности, направленных на предупреждение аварий и связанного с ними смертельного

травматизма, купирование рисков причинения вреда жизни или здоровью людей, подтверждает актуальность издания проекта акта.

Негативные эффекты предполагаемого регулирования отсутствуют, их сопоставление с альтернативными способами регулирования не представляется возможным в связи отсутствием таких способов.

Принятие проекта акта не влечет затраты бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Альтернативным вариантом решения проблемы может быть переработка и введение в действие комплекта документов, аналогичного действовавшему ранее отраслевым документам таких как, например, «Правила устройства предприятий по изготовлению порохов, ракетных твердых топлив, взрывчатых веществ, пиротехнических средств и составов, средств инициирования и изделий военной техники на их основе» (далее - ПУП), утвержденные приказом Министерства машиностроения СССР от 28.08.1989 № 109с, «Правила эксплуатации предприятий по изготовлению порохов, ракетных твердых топлив, взрывчатых веществ, пиротехнических средств и составов, средств инициирования и изделий военной техники на их основе» (далее - ПЭП), утвержденные приказом Министерства оборонной промышленности СССР от 07.02.1991 № 93ДСП, «Правила защиты от статического электричества (ПЗСЭ) в производствах отрасли (специальные меры защиты от статического электричества во взрывоопасных производствах отрасли)», утвержденные приказом Министра машиностроения СССР от 15.02.1988 № б/н.

Альтернативное решение проблемы сопряжено со следующими «проблемными вопросами»: 1. Указанные отраслевые документы были разработаны в 90-х годах 20-го века и уже потеряли актуальность (в том числе не отвечают современному уровню развития технологий) применение документов без их актуализации не позволит обеспечить цели регулирования. 2. Указанные документы содержат требования, относящиеся к компетенции нескольких федеральных органов исполнительной власти, их переработка и утверждение потребует совместной работы как минимум Минпромторга России, Ростехнадзора, МЧС России, Минтруда России, Минтранса России, ФСБ России, Миприроды России, Минэнерго России, Росреестра, Росрезерва и ряда иных. 3. Указанные документы утверждены отсутствующими в настоящее время ФОИВ, полномочия по утверждению таких документов, содержащих компетенции нескольких ФОИВ, у правопреемников расформированных министерств отсутствуют. В связи с изложенным альтернативное решение не позволит ввести обязательные требования, в том числе в области промышленной безопасности, до истечения действия приказа Ростехнадзора от 26.11.2020 № 458 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Основные требования безопасности для объектов производств боеприпасов и спецхимии» и, следовательно, приведет к созданию «правового вакуума». Кроме того, разработка вновь указанных отраслевых документов повлечет увеличение (в несколько раз) затрат субъектов предпринимательской деятельности.

(место для текстового описания)

3.14. Анализ международного опыта в соответствующих сферах деятельности:

Информация в открытых источниках отсутствует

(место для текстового описания)

3.15. Анализ опыта в рамках Евразийского экономического союза⁶ в соответствующих сферах деятельности и рисков возникновения препятствий для свободного движения товаров, услуг, капитала, рабочей силы в рамках функционирования внутреннего рынка Союза:

Анализ опыта в рамках Евразийского экономического союза в соответствующих сферах деятельности и рисков возникновения препятствий для свободного движения товаров, услуг, капитала, рабочей силы в рамках функционирования внутреннего рынка Союза отсутствует.

(место для текстового описания)

3.16. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий:

Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий отсутствуют.

Реализация положений проекта нормативного правового акта не сопровождается рисками негативных последствий для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

(место для текстового описания)

3.17. Обоснование соразмерности затрат на исполнение обязательных требований лицами, в отношении которых они устанавливаются, с рисками, предотвращаемыми этими обязательными требованиями, при обычных условиях гражданского оборота:

Затраты 373 субъектов регулирования, связанные с необходимостью соблюдения обязательных требований промышленной безопасности согласно расчетам (с использованием калькулятора издержек), в год составляют 8 548 083 318,62, что в пересчете на один субъект регулирования составляет 22 917 113,45 в год, т.е. 1 909 759,45 в месяц.

Указанные затраты несоизмеримо меньше, чем возможный ущерб от аварий на ОПО (прямые потери, затраты на локализацию и ликвидацию последствий аварий, экологический ущерб) в следствие несоблюдения установленных требований

⁶ Далее – Союз.

промышленной безопасности, который в 2023 году только от 3-х аварий составил 17 444 000 рублей (страница 202 годового отчета о деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в 2024 году https://www.gosnadzor.ru/public/annual_reports/%D0%9F%D1%80-259%20%D0%BE%D1%82%2004.08.2025%20%D0%93%D0%BE%D0%B4%D0%BE%D0%B2%D0%BE%D0%B9%20%D0%BE%D1%82%D1%87%D0%B5%D1%82.pdf).

Кроме того следует отметить, что аварии на ОПО ОПК могут привести к утрате производственных мощностей, в том числе невозможной, что в условиях проведения Российской Федерацией Специальной военной операции является недопустимым.

В связи с прекращением действия с 1 января 2027 года Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Основные требования безопасности для объектов производств боеприпасов и спецхимии», утвержденных приказом Ростехнадзора от 26.11.2020 № 458, возникают недопустимые риски причинения вреда жизни и здоровью людей, а также имуществу физических и юридических лиц.

(место для текстового описания)

4. Анализ затрат субъектов регулирования

4.1. Основные группы субъектов регулирования, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов:

Группа участников отношений		Подгруппа участников отношений	Численность подгруппы участников отношений
Субъекты регулирования	Юридические лица	Юридические лица, независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых	373 <i>(страница 202 годового отчета о деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в 2024 году).</i> Численность подгруппы 1
		получаются,	

		используются, испытываются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются, утилизируются взрывчатые вещества и составы на их основе (в том числе пиротехнические составы), пороха, ракетные топлива, взрывопожароопасн ые компоненты указанных веществ (составов), а также изделия, их содержащие, а также юридические лица, осуществляющие свою деятельность в сфере оборонно- промышленного комплекса, если на одной территории осуществляется как деятельность с взрывчатыми материалами промышленного назначения, так и деятельность, связанная с обращением взрывчатых веществ и составов на их основе (в том числе пиротехнических составов), порохов, ракетных топлив, взрывопожароопасн	
--	--	---	--

		БИХ КОМПОНЕНТОВ указанных веществ (составов), а также изделий, их содержащих. Подгруппа 1	
Федеральные органы исполнительной власти	Федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности	Ростехнадзор	1
Граждане	-	-	-

4.2. Оценка затрат (расходов) и доходов субъектов регулирования, связанных с необходимостью соблюдения обязательных требований, иных установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания обязательных требований, обязанностей или ограничений:

ОТ (или другие обязанности и ограничения)	Подгруппа субъектов регулирования	Значение затрат в год, руб.	Значение затрат на 6 лет, руб.
Внесение изменений в технологическую документацию	Юридические лица, осуществляющие деятельность в области промышленной безопасности	21062956395,76	21062956395,76
Внесение изменений в проектную документацию	Юридические лица, осуществляющие деятельность в области промышленной безопасности	21062956395,76	21062956395,76

Обеспечение безопасности при хранении взрывопожароопасных веществ, составов на их основе и изделий, их содержащих	Юридические лица, осуществляющие деятельность в области промышленной безопасности	Сведения не могут быть представлены в виде открытых данных в соответствии с Приказом Министра обороны РФ от 17.01.2022 № 22 «Об утверждении Перечня сведений Вооруженных Сил Российской Федерации, подлежащих отнесению к служебной тайне в области обороны» (Зарегистрировано в Минюсте России 28.02.2022 № 67528)	Сведения не могут быть представлены в виде открытых данных в соответствии с Приказом Министра обороны РФ от 17.01.2022 № 22 «Об утверждении Перечня сведений Вооруженных Сил Российской Федерации, подлежащих отнесению к служебной тайне в области обороны» (Зарегистрировано в Минюсте России 28.02.2022 № 67528)
Подготовка, обучение и допуск работников к выполнению технологических операций	Юридические лица, осуществляющие деятельность в области промышленной безопасности	764685079,2	5553477013
Обеспечение наличия и функционирования систем контроля и управления	Юридические лица, осуществляющие деятельность в области промышленной безопасности	Сведения не могут быть представлены в виде открытых данных в соответствии с Приказом Министра обороны РФ от 17.01.2022 № 22 «Об утверждении Перечня сведений Вооруженных Сил	Сведения не могут быть представлены в виде открытых данных в соответствии с Приказом Министра обороны РФ от 17.01.2022 № 22 «Об утверждении Перечня сведений Вооруженных Сил Российской

		Российской Федерации, подлежащих отнесению к служебной тайне в области обороны» (Зарегистрировано в Минюсте России 28.02.2022 № 67528)	Федерации, подлежащих отнесению к служебной тайне в области обороны» (Зарегистрировано в Минюсте России 28.02.2022 № 67528)
Эксплуатация, обслуживание и ремонт технических устройств	Юридические лица, осуществляющие деятельность в области промышленной безопасности	Сведения не могут быть представлены в виде открытых данных в соответствии с Приказом Министра обороны РФ от 17.01.2022 № 22 «Об утверждении Перечня сведений Вооруженных Сил Российской Федерации, подлежащих отнесению к служебной тайне в области обороны» (Зарегистрировано в Минюсте России 28.02.2022 № 67528)	Сведения не могут быть представлены в виде открытых данных в соответствии с Приказом Министра обороны РФ от 17.01.2022 № 22 «Об утверждении Перечня сведений Вооруженных Сил Российской Федерации, подлежащих отнесению к служебной тайне в области обороны» (Зарегистрировано в Минюсте России 28.02.2022 № 67528)
Обеспечение взрывобезопасности производственных процессов	Юридические лица, осуществляющие деятельность в области промышленной безопасности	Сведения не могут быть представлены в виде открытых данных в соответствии с Приказом Министра обороны РФ от 17.01.2022 № 22 «Об утверждении	Сведения не могут быть представлены в виде открытых данных в соответствии с Приказом Министра обороны РФ от 17.01.2022 № 22 «Об утверждении

		Перечня сведений Вооруженных Сил Российской Федерации, подлежащих отнесению к служебной тайне в области обороны» (Зарегистрировано в Минюсте России 28.02.2022 № 67528)	Перечня сведений Вооруженных Сил Российской Федерации, подлежащих отнесению к служебной тайне в области обороны» (Зарегистрировано в Минюсте России 28.02.2022 № 67528)
Вспомогательная деятельность по обеспечению функционирования организации	Юридические лица, осуществляющие деятельность в области промышленной безопасности	496955806,51	3609110107,13
Итого:		43387553677,19	51288499911,72

(место для текстового описания порядка расчета)

5. Анализ влияния на бюджеты Российской Федерации

5.1. Новые функции (полномочия) федеральных органов исполнительной власти или сведения об их изменении, порядок их реализации, а также оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) федерального бюджета бюджетной системы Российской Федерации:

	Количество	Новые или изменяемые функции (полномочия), порядок их реализации	Монетарная оценка доходов/ расходов, руб.
Федеральные органы исполнительной власти		Новых или изменение функций (полномочий), порядка их реализации проектом акта не предусмотрено	Доходы: 0 Расходы: 0

Проект нормативного правового акта не содержит новые или изменяемые функции (полномочия) федеральных органов исполнительной власти.

(место для текстового описания)

5.2. Новые функции (полномочия) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, порядок их реализации, а также оценка расходов (возможных поступлений) соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в том числе оценка дополнительных расходов бюджетов субъектов Российской Федерации и (или) местных бюджетов, а также снижения доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и (или) местных бюджетов:

	Количество	Новые или изменяемые функции (полномочия), порядок их реализации	Монетарная оценка снижения доходов/увеличения расходов, руб.
Органы государственной власти субъектов Российской Федерации	0	Новых или изменение функций (полномочий), порядка их реализации проектом акта не предусмотрено	Доходы: 0 Расходы: 0
Органы местного самоуправления	0	Новых или изменение функций (полномочий), порядка их реализации проектом акта не предусмотрено	Доходы: 0 Расходы: 0
Бюджетные учреждения, за исключением учреждений, финансируемых исключительно за счет федерального бюджета	0	Новых или изменение функций (полномочий), порядка их реализации проектом акта не предусмотрено	Доходы: 0 Расходы: 0

Проект нормативного правового акта не содержит новые или изменяемые функции (полномочия) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, бюджетных учреждений,

за исключением учреждений, финансируемых исключительно за счет федерального бюджета.

(место для текстового описания)

6. Дополнительные сведения о предлагаемом регулировании

Вследствие установления проектируемого регулирования финансирования новых или изменяемых функций, полномочий, обязанностей или прав субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, муниципальных образований, а также бюджетных учреждений не предусматривается, дополнительные расходы бюджетов субъектов Российской Федерации и (или) местных бюджетов, а также снижение доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и (или) местных бюджетов не предусматривается.

(место для текстового описания)

7. Организационные сведения о проекте акта

7.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода), а также эксперимента:

Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта:	01.09.2026
Необходимость установления переходных положений и срока переходного периода:	Необходимость установления переходных положений и срока переходного периода отсутствует
Информация об эксперименте:	Необходимость в эксперименте отсутствует

7.2. Контактная информация исполнителя разработчика:

ФИО:	Носов Антон Александрович
Должность:	заместитель начальника отдела по надзору за предприятиями оборонно-промышленного комплекса
Департамент:	Управление общепромышленного надзора
Тел.:	+7(495) 645-94-79 доб. 30-73
Адрес электронной почты:	A.Nosov@gosnadzor.gov.ru

Начальник Управления
общепромышленного надзора
Ростехнадзора
М.В. Фоминых
(инициалы, фамилия)

14.04.2026
Дата


Подпись